



گزارش جلسه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان اردبیل

محل نشست:	ساعت شروع: ۷:۳۰	تاریخ جلسه: ۱۴۰۰/۱۲/۲۶	شماره نشست: ۹۹
سالن کنفرانس اتاق بازرگانی	ساعت خاتمه: ۱۰:۰۰		

عناوین دستور جلسات

عنوان پیش از دستور:

عنوان دستور جلسه:

- ۱) بررسی ساز و کارهای ساده سازی فرآیند صدور مجوزهای کسب و کار در حوزه تأمین اجتماعی (ارائه گزارش توسط اداره کل تأمین اجتماعی ، سازمان امور اقتصادی و دارایی و بخش خصوصی)
- ۲) بررسی ساز و کارهای ساده سازی فرآیند صدور مجوزهای کسب و کار در حوزه امور مالیاتی (ارائه گزارش توسط اداره کل امور مالیاتی ، سازمان امور اقتصادی و دارایی و بخش خصوصی)

عنوان خارج از دستور:



مشروح

پیش از دستور:

نود و نهمین جلسه شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی استان (دوازدهمین جلسه در سال ۱۴۰۰)، با خیرمقدم گویی آقای پیرمؤذن دبیر و سخنگوی شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی استان به آقای دکتر عاملی استاندار، اعضای شورا و سایر مدعوین و با تلاوت آیاتی از قرآن مجید، رأس ساعت ۷:۳۰ صبح روز پنجشنبه مورخ ۱۴۰۰/۱۲/۲۶ آغاز گردید.

ابتدا آقای پیرمؤذن دبیر و سخنگوی شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی استان با تبریک هفته سربازان گمنام که ضامن امنیت و اقتدار ملی بوده و آسایش و آرامش خود را مدیون آنها می دانیم به دستور جلسه شورا مبنی بر ادامه دستورات قبلی (که در بر دارنده بررسی فضای کسب و کار ملی و استانی است) اشاره کرده بر جایگاه قانونی شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی مبنی بر مفاد ماده ۱۳ قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار تأکید نموده از آقای وثوقی خواست مطالب خود را ارائه دهند.

دستور جلسه (۱):

آقای وثوقی از طرف کمیسیون بهبود محیط کسب و کار اتاق در مطالب خود تحت عنوان رویه های سخت گیرانه بیمه تأمین اجتماعی با اشاره به رتبه نامناسب استان در شاخص های محیط کسب و کار (گزارش پایش محیط کسب و کار در پاییز ۱۴۰۰)، رتبه استان در شاخص تأمین اجتماعی را با شیب ملایمی رو به بهبود اعلام کرد و مشکلات در حوزه تأمین اجتماعی را به تفکیک در موضوع انحصار (عدم اجرای ماده ۲۸ قانون برنامه توسعه کشور مبنی بر اجازه به ایجاد صندوق های بازنشستگی توسط بخش خصوصی) تورم قانون و مقررات (تعدد و گاهاً تناقض قوانین و مقررات جاری) رویکرد تأمین اجتماعی در اعمال جرایم، ضرورت تکریم ارباب رجوع اعم از کارگر و کارفرما به عنوان ولی نعمتان دستگاه های اجرایی، فرض سازمان تأمین اجتماعی بر دانستن قوانین از طرف کارفرمایان، درگیری کارفرمایان با سامانه های مختلف (درگیری آنان با ۲۰ سامانه)، مشکلات مربوط



به ترکیب هیأت های بدوی و تشخیص مطالبات ارائه نموده خواستار ایجاد تشکل حسابداران خبره در استان، معرفی حسابدار در تأمین بنگاه و تنفیج قوانین جاری و تشکیل کمیته مرتبط با آن شد.

آقای شاهی زارع نماینده محترم اتاق بازرگانی در جلسات هیأت تشخیص مطالبات تأمین با اشاره به بخشنامه ستاد فرماندهی اقتصاد مقاومتی در شهریور ماه ۹۶ مبنی بر عدم مراجعه به دفاتر سالهای قبل شرکت های مورد بررسی ابراز داشت: با توجه به وجود استثنائات در بررسی دفاتر سالهای قبل از جمله شرکت های دولتی، نهاده های عمومی غیر دولتی، واحدهای تولیدی فاقد شرایط مفصلا حساب، دستور مدیرعامل سازمان و محاکم قضایی و ... مشاهده می شود که اغلب مدیران مالی بنگاه های اقتصادی استان فاقد آشنایی لازم با مبانی حرفه ای بوده همچنین نمایندگی حسابرسان خیره نیز در استان مستقر نبوده مولفه های دفتر نویسی نیز رعایت نمی گردد که لازم است زیرساخت های لازم در استان فراهم شود.

وی خواستار تغییر و اصلاح ترکیب هیأت های بدوی و تجدید نظر با توجه به زوج بودن تعداد هیأت های بدوی و نیز نحوه ترکیب هیأت تجدید نظر (که اکثریت آن در اختیار تأمین اجتماعی با توجه به ارتباط در سلسله مراتب اداری شان است) شده تا در سطح کلان ملی اعمال گردد.

آقای شیرزاده مدیر کل محترم اداره کل تأمین اجتماعی استان با اشاره به اینکه تأمین اجتماعی خود اعطا کننده مجوز کسب و کار نیست ولی در فرآیند فعالیت های کسب و کار مسئولیت دارد با اشاره به برخی از مطالب ارائه شده در جلسه ابراز داشت: با توجه به غیر واقعی بودن اغلب مباحث، لازم است مستندات و مدارک ارائه شود تا امکان پاسخگویی فراهم آید.

وی با اشاره به اقدامات صورت گرفته در تأمین اجتماعی استان (مبنی بر آنلاین شدن تمدید کارت بازرگانی، بخشودگی ۳۰ میلیارد تومانی مطالبات تأمین اجتماعی در استان، تقسیط ۹۵ درصدی بدهی کارفرمایان، و معافیت حدود ۳۰ درصدی کارفرمایان کارگاه های کوچک (زیر ۵ نفر) وجود حق اعتراض و تجدید نظر در پرونده های هیأت بدوی، استقلال رأی هیأت ها در جلسات را خاطر نشان شده حسابرسی از دفاتر فعالین اقتصادی را در راستای ماده ۴۷ قانون تأمین اجتماعی دانسته و تأکید کرد



که بر اساس بخشنامه سال ۹۶ معاون اول رئیس جمهوری به غیر از استثنائات ۸ گانه در بقیه موارد دفاتر شرکت ها در سال مالی بررسی می گردد.

وی آمدگی تأمین اجتماعی را در آموزش دفتر نویسی و مقررات حسابرسی و تنقیح قوانین و مقررات اعلام نمود.

آقای پیرموزن با اشاره به اینکه در تمدید کارت بازرگانی نیازی به استعلام بدهی تأمین اجتماعی نیست که متأسفانه در استان باب شده به عدم اجرای بخشنامه معاون اول وقت رئیس جمهور مبنی بر عدم بررسی و بازرسی دفاتر سال های قبل شرکت ها، نسبت به اخذ تعهد مبنی بر بررسی دفاتر ۵ سال قبل برای تمدید کارت بازرگانی معترض گردید.

آقای طباطبائی دادستان محترم مرکز استان با تبریک اعیاد شعبانیه و حلول سال جدید و قرن جدید و آرزوی بهروزی برای مردم و صلح جهانی بر لزوم اخذ مشاوره در تأسیس بنگاه های اقتصادی، مراجعه به مشاورین خبره در حسابرسی و تدوین دفاتر تأکید و اجرای قوانین را برای شفاف سازی فضای کسب و کار لازم و ضروری دانست.

آقای دکتر عاملی استاندار محترم و رئیس شورای گفتگوی استان با تبریک میلاد امام مهدی (ع) و درخواست تعجیل ظهور ایشان برای درمان دردهای بشری و تحقق وعده خداوند برای جوامع انسانی ابراز داشت: شأن و جلسات گفتگوی دولت و بخش خصوصی برای بیان مسائل و یافتن راهکارهای بهینه برای حل مسائل و موانع می باشد، لذا تأکید ما در اصلاح رویه های، تقویت کسب و کارها، حمایت از بخش خصوصی و بهبود فضای اقتصادی است. افزایش درآمدهای دولتی نیز در گرو بهبود فضای کسب و کار از طریق حمایت قانونی از بخش خصوصی است بنابراین انتخاب و اصلاح رویه ها با در دست داشتن چارچوب منجر به وحدت رویه خواهد شد.

رئیس شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی استان افزود: چنانچه چارچوب، توسعه فعالیت های اقتصادی باشد، آسیب های اجتماعی نیز کم و با ازدیاد درآمدهای استانی، رفاه عمومی نیز بهتر خواهد شد.



ایشان از نمایندگان دستگاه‌های اجرایی دخیل در فضای کسب و کار خواست اصلاح رویه‌های و حمایت از کسب و کارها
جزء راهبردهای اصلی آنان باشد.

وی از اداره کل تأمین اجتماعی و اتاق خواست که با بررسی رویه‌های مربوط به بررسی دفاتر و نیز سیاست‌گذاری برای بهبود
رویه‌ها در این خصوص هماهنگ شوند و بررسی دفاتر سالهای قبل نیز با رعایت قانون، بر اساس ضرورت باشد.

ایشان بر لزوم آموزش دفتر نویسی و رعایت مولفه‌های حسابرسی با اخذ مشاوره از سازمان تأمین اجتماعی استان تأکید ورزیده
اصلاح و تثبیت رویه‌های مورد قبول طرفین (دستگاه‌های اجرایی و بخش خصوصی) را در بهبود کسب و کار موثر دانست.

دستور جلسه (۲):

دستور جلسه دوم به علت ذیق وقت به جلسات آتی شورای گفتگو موکول گردید.

خارج از دستور:

جلسه با نثار صلوات بر محمد و آل محمد در ساعت ۱۰:۰۰ خاتمه پذیرفت./



مصوبات استانی		
ردیف	عنوان دستور جلسه	تصمیم / تصمیمات
۱	(دستور جلسه شماره ۱): بررسی ساز و کارهای ساده سازی فرآیند صدور مجوزهای کسب و کار در حوزه تأمین اجتماعی	مقرر گردید با توجه به ضرورت بهبود فضای کسب و کار استان، تأکید بر اصلاح رویه ها در دستگاه های اجرایی استان با رویکرد حمایت از بخش خصوصی و توسعه فعالیت های اقتصادی با هدف افزایش درآمدهای استانی، مد نظر کلیه دستگاه های اجرایی استان (بخصوص دستگاه ها و سازمان های دولتی دخیل در صدور مجوزها و اخذ بیمه و مالیات) باشد.
۲	(دستور جلسه شماره ۱): بررسی ساز و کارهای ساده سازی فرآیند صدور مجوزهای کسب و کار در حوزه تأمین اجتماعی	در راستای احصای مشکلات مترتب بر بازرسی دفاتر شرکت ها و فعالین اقتصادی، جلسه ای با حضور اتاق بازرگانی استان و اداره کل تأمین اجتماعی با مسئولیت معاون امور هماهنگی استانداری، با هدف احصاء و رفع موانع موجود تشکیل و نتیجه را به جلسات بعدی شورای گفتگو ارائه نمایند.
۳	(دستور جلسه شماره ۱): بررسی ساز و کارهای ساده سازی فرآیند صدور مجوزهای کسب و کار در حوزه تأمین اجتماعی	با هدف اصلاح و تثبیت رویه های مورد قبول اداره کل امور مالیاتی و تأمین اجتماعی با توجه به ضرورت آشنایی با مبانی دفاتر نویسی و نیز مبانی حسابرسی، دوره های آموزشی مد نظر را با همکاری واحد آموزش اتاق بازرگانی برگزار نمایند.
۴	(دستور جلسه شماره ۱): بررسی ساز و کارهای ساده سازی فرآیند صدور مجوزهای کسب و کار در حوزه تأمین اجتماعی	در خصوص بررسی بخشنامه شماره ۱۰۰۰/۹۷/۲۴۴۰ مورخه ۱۳۹۷/۳/۵ سازمان تأمین اجتماعی در جهت حمایت از توسعه فعالیت های اقتصادی و افزایش درآمد زایی در استان، و رفع مشکلات موجود شرکت های فعال در حوزه های تولید و خدمات، بررسی دفاتر سال های قبل (در صورت شمول آن به استثنائات قانونی) بر اساس ضرورت و با رویکرد توسعه فعالیت های کارآفرینان و کارگشایی برای آنان انجام دهد.



موضوعات ملی و فـراگیر		
ردیف	عنوان دستور جلسه	پیشنهاد/ پیشنهادات
۱	(دستور جلسه شماره ۱): بررسی ساز و کارهای ساده سازی فرآیند صدور مجوزهای کسب و کار در حوزه تأمین اجتماعی	با توجه به ضرورت تغییر و اصلاح در ترکیب هیأت های بدوی حل اختلاف و تجدیدنظر تأمین اجتماعی، پیشنهاد می گردد موضوع اصلاح و حضور نماینده ای مستقل از ترکیب اداری مرتبط با سازمان تأمین اجتماعی به هیأت های مذکور در سطح ملی متناظر آن، افزوده شود تا رعایت عدالت در آن لحاظ شده باشد.